

(onaangekondigde) demonstraties buiten het theater

In de afgelopen periode hebben er veel demonstraties plaatsgevonden door pro Palestina bewegingen, ook bij Joodse gelegenheden. Dat leidt in de meeste gevallen tot vervelende situaties met agressief en opdringerig gedrag van demonstranten. Er zijn in het kader van de Wom grenzen te bepalen.

Bij verwachte demonstraties zal het reguliere proces worden gevolgd zoals dat anders bij de voorbereiding en tijdens demonstraties het geval is. Demonstraties moeten op voorhand gemeld worden bij de gemeente. In veel gevallen gebeurt dat, waardoor een goede voorbereiding vaak mogelijk is in overleg met demonstranten zodat aan de wensen van demonstranten tegemoet kan worden gekomen en de demonstratie vervolgens veilig kan verlopen. Indien demonstraties niet gemeld worden, is dat geen grond om de demonstratie op voorhand te weigeren. Wel kunnen eerder restricties aan de demonstratie worden verbonden omdat het niet goed mogelijk is geweest om de demonstratie goed voor te bereiden. Bij pro Palestina demonstraties is de ervaring dat demonstraties niet worden gemeld.

Wet openbare manifestaties (Wom)

Voor het houden van een betoging op een openbare plaats is een schriftelijke kennisgeving vereist aan de Burgemeester. De kennisgeving moet voor de aankondiging van de betoging worden gedaan bij de burgemeester van Stadskanaal en ten minste 48 uur voordat de betoging wordt gehouden. De kennisgeving bevat informatie over de betoging die nodig is om een beoordeling te maken (wie is organisator, doel betoging, tijdstip, plaats etc.). De Burgemeester kan een betoging verbieden of hieraan voorwaarden of beperkingen verbinden in het belang van de gezondheid, het verkeer en ter bestrijding en voorkoming van wanordelijkheden. Het houden van een betoging is een grondrecht. Voorwaarden en beperkingen zullen goed gemotiveerd moeten worden in een beschikking. Een verbod zal niet snel gegeven kunnen worden en het uitgangspunt is dat het demonstratierecht zoveel mogelijk de ruimte krijgt.

Toepasselijke regelgeving: artikel 2:3 APV gemeente Stadskanaal en de Wet openbare manifestaties (Wom). Indien een demonstratie wordt gemeld kunnen voorwaarden worden opgelegd, zoals hieronder. Indien een demonstratie niet wordt gemeld kunnen middels aanwijzingen onderstaande zaken worden vermeld. Ook kan als concreet is dat een demonstratie is te verwachten (bijv. o.b.v. een oproep daartoe), kan op voorhand een Wom-besluit worden opgesteld.

Uitgangspunten

De driehoek zou op basis de kaders uit de Wom kunnen bepalen dat de grens in het kader van de Wom ligt bij het ongestoord naar binnen kunnen laten gaan van mensen die de locatie willen betreden. Daarnaast geldt het uitgangspunt in de jurisprudentie dat demonstraties moeten worden toegelaten binnen 'zicht en gehoor' van de activiteit waar de demonstratie op gericht is. Dat levert de volgende uitgangspunten op. Gedrag en handelingen die in het kader van de Wom zijn toegestaan en daarmee geaccepteerd moeten worden:

- Aanwezigheid van demonstranten in de nabijheid van het theater, waarbij demonstranten spandoeken en andere uitingen zichtbaar hebben en dingen kunnen roepen, zolang er geen sprake is van strafbare uitingen. Dat zal niet snel het geval zijn, de politie kan hierover in overleg treden met de OvJ. Het OM heeft een handelingskader opgesteld, waarin is bepaald welke uitingen op dit onderwerp wel/niet strafbaar zijn.
- Toestaan roepen en bejegenen van mensen, zolang dit niet strafrechtelijk is (idem als hiervoor om deze grens te bepalen).

Gedrag en handelingen die in het kader van de Wom niet worden toegestaan:

- Het is tijdens de demonstratie niet toegestaan om uitingen of gedragingen te doen die strafbaar zijn.
- Er dient voldoende afstand te worden gehouden tot de ingang van het theater; bezoekers dienen vrije toegang te hebben tot het theater.
- Demonstranten mogen niet aandringen wanneer bezoekers verbaal of non-verbaal aangeven hier geen prijs op te stellen (situatie afhankelijk en baseren op weigeringsgronden).

- Demonstranten mogen het theater niet betreden of personeel hinderen in het werk (anders dan dat de demonstranten zichtbaar of hoorbaar zijn).
- Demonstranten mogen geen gedrag vertonen waarmee de openbare orde ter plaatse wordt verstoord of dreigt te worden verstoord. Dit is een ruim begrip en dient in eerste instantie ter beoordeling van de politie. Het moet dan gaan om een ernstige verstoring.

Handelwijze

[Redacted text block containing multiple lines of obscured content, with a small 'H' visible in the middle section.]

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties terugvinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

Legenda verwijzing	Artikel verwijzing	Uitzonderingsgrond
Artikel 5.1 lid 1 Woo – Absolute uitzonderingsgronden De openbaarmaking van deze informatie:		
A	art. 5.1 lid 1 a	Kan de eenheid van de Kroon in gevaar brengen
B	art. 5.1 lid 1 b	Kan de veiligheid van de Staat schaden
C	art. 5.1 lid 1 c	Betreft bedrijfs- en fabricagegegevens die vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld
D	art. 5.1 lid 1 d	Betreft persoonsgegevens als bedoeld in paragraaf 3.1 (bijzondere persoonsgegevens) of paragraaf 3.2 (persoonsgegevens van strafrechtelijke aard) van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, waarvoor geen toestemming is gegeven of door de betrokkene kennelijk zelf openbaar zijn gemaakt
E	art. 5.1 lid 1 e	Het betreft nummers die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt
Artikel 5.1 lid 2 Woo – Relatieve uitzonderingsgronden Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen:		
F	art. 5.1 lid 2 a	Het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties
G	art. 5.1 lid 2 b	De economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen
H	art. 5.1 lid 2 c	Het belang van de opsporing en vervolging van strafbare feiten
I	art. 5.1 lid 2 d	Het belang van de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen
J	art. 5.1 lid 2 e	Het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen
K	art. 5.1 lid 2 f	Het belang van de bescherming van andere dan in art. 5.1 lid 1 sub c genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens
L	art. 5.1 lid 2 g	Het belang van de bescherming van het milieu waar deze informatie betrekking op heeft
M	art. 5.1 lid 2 h	Het belang van de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage
N	art. 5.1 lid 2 i	Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen
O	art. 5.1 lid 4	Het belang dat de geadresseerde erbij heeft om als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie (tijdelijke beperking)
P	art. 5.1 lid 5	De onevenredige benadeling welke, in uitzonderlijke gevallen, wordt toegebracht aan een ander belang dan genoemd in art. 5.1 de leden 1 en 2, bij andere informatie dan milieu-informatie.
Q	art. 5.1 lid 6	Het belang genoemd in artikel 5.1 lid 1 c, het hier milieu-informatie betreft waardoor, bij openbaarmaking, ernstige schade wordt toegebracht aan het genoemde belang in artikel 5.1 lid 1c
Artikel 5.2 lid 1 Woo – Persoonlijke beleidsopvattingen De informatie uit documenten betreft:		
R	art. 5.2 lid 1	Persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter
S	Art. 5.2 lid 2	Tot personen te herleiden gegevens, met betrekking tot door het bestuursorgaan, met het oog op een goede en democratische bestuursvoering, verstrekte informatie die kwalificeert als persoonlijke beleidsopvattingen