

uw kenmerk -
uw brief van 28 februari 2024
ons kenmerk [REDACTED]
bijlagen diversen
onderwerp Woo-besluit

Stadskanaal 18 juli 2024
Datum verzending 18 juli 2024

Geachte [REDACTED]

Op 28 februari 2024 hebben wij van u een verzoek op grond van de Wet open overheid (hierna aangehaald als Woo) ontvangen. In uw verzoek vraagt u om informatie inzake het asielzoekerscentrum in Musselkanaal en de voorgenomen opsplitsing van dit azc in de gemeente Stadskanaal. Het verzoek betreft de periode van 01-03-2022 tot 04-03-2024.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Op grond van artikel 4.1 lid 1 van de Woo kan een ieder een verzoek om publieke informatie vastgelegd in documenten richten tot een bestuursorgaan. Deze wet is van toepassing op bestaande documenten. Het verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van de uitzonderingsgronden, met name het bepaalde in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 56 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarisatielijst, die als bijlage I bij dit besluit zijn gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarisatielijst, zodat per document duidelijk is of een document (gedeeltelijk) openbaar is gemaakt en/of wat de eventuele uitzonderingsgrond.

Proces/Opschorting

Een gedeelte van de aangetroffen documenten heeft ook betrekking op informatie vastgelegd over en van derden. Op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht dienen wij deze derden om een zienswijze te vragen. Op 1 juli 2024 hebben wij u per brief laten weten dat de beslistermijn is opgeschort vanwege het vragen van een zienswijze aan de belanghebbende derden. De termijn voor het indienen van zienswijzen is inmiddels verstreken. De besluitvormingsprocedure is daarmee hervat.

Zienswijze

We hebben van 1 belanghebbende een zienswijze ontvangen. Deze zienswijze kan als volgt worden samengevat: geen bedenkingen te hebben tegen openbaarmaking van de toegestuurde (geanonimiseerde) documenten.

Besluit

Wij hebben besloten 54 documenten (gedeeltelijk) openbaar te maken. Voor zover er zich een weigeringsgrond voordoet waardoor gedeeltelijke openbaarmaking dient plaats te hebben, leest u dit in het kort in bijlage I. In de bijlage treft u ook de rechtsgrond aan waarop de weigering gebaseerd is. Een uitgebreidere motivering van het besluit treft u aan onder paragraaf "motivering".

Overwegingen

Algemene toelichting

Allereerst willen wij u wijzen op het volgende.

Een Woo-verzoek wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo. Deze artikelen treft u in bijlage 1 aan. Het recht op openbaarmaking op grond van de Woo dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Er is daarnaast geen verplichting tot het vervaardigen van (nieuwe) documenten, ongeacht de mate van inspanning die dat met zich mee brengt. Informatie is beschikbaar in de vorm zoals die ten tijde van de ontvangst van het Woo-verzoek aanwezig is.

Motivering

Hieronder treft u de motivering aan waarom wij de gegevens niet geheel openbaar hebben gemaakt.

Reeds openbaar

Een deel van de informatie die u heeft opgevraagd is reeds openbaar. Dergelijke informatie behoeft ingevolge de Woo niet te worden verstrekt, indien de informatie reeds op een andere toegankelijke vorm gemakkelijk beschikbaar is. In bijlage I is opgenomen welke documenten reeds openbaar zijn. Om u van dienst te zijn, hebben wij deze (reeds openbare) documenten wel bijgevoegd.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1 lid 2 sub e van de Woo blijft het openbaar maken van informatie op grond van de Woo achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. In het kader van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer worden alle herleidbare gegevens van persoonlijke aard niet openbaar gemaakt. De documenten 3 tot en met 6 en 8 tot en met 56 bevatten dergelijke gegevens zoals persoonsgegevens, adresgegevens, e-mailadressen, telefoonnummers, bankgegevens, zakenmerken en dossiernummers.

Wij zijn van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens, het belang op de eerbiediging en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zwaarder moet wegen dan het belang van de openbaarheid. Deze gegevens worden daarom niet openbaar gemaakt en zijn derhalve geanonimiseerd.

De personen die zich in de uitoefening van hun functie in de openbaarheid presenteren, worden niet beschermd onder dit belang. Het gaat dan om de burgemeester de heer Sloots, wethouder mevrouw Sterenborg-Kooij (voormalig) wethouder de heer Verschuren, (voormalig) wethouder mevrouw Brongers, (voormalig) griffier de heer Willems en de gemeentesecretaris de heer Van der Zanden.

Verder hebben wij in documenten 11 en 32 een groot deel van de informatie weggelakt. De informatie betreft reacties van burgers op een nieuwsbericht welke de gemeente Stadskanaal op hun sociale media heeft geplaatst. De informatie is al openbaar op sociale media en wij hebben ervoor gekozen om deze informatie niet nogmaals openbaar te maken in de context van dit Woorzoek.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad

In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt op grond van artikel 5.2 lid 1 van de Woo geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen wordt verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter. Ook documenten afkomstig van externe personen of organisaties die bij de beleidsvorming en besluitvorming worden betrokken, kunnen als documenten voor intern beraad worden aangemerkt. Document 43 en 44 bevatten persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk welke bedoeld is voor intern beraad. Wij zijn van mening dat ambtenaren en bestuurders terughoudend kunnen worden in het vrij delen van hun opvattingen indien deze opvattingen openbaar gemaakt zouden worden. Aangezien dit de goede en democratische bestuursvoering in de weg kan staan, achten wij het vrij kunnen delen van opvattingen van groter belang dan de openbaarmaking ervan. De persoonlijke beleidsopvattingen zijn dan ook weggelakt.

Wijze van openbaarmaking

De documenten die door ons (gedeeltelijk) openbaar worden gemaakt, worden samen met deze brief aan u toegezonden.

Plaatsing op gemeentelijke website

Dit besluit wordt voor iedereen openbaar gemaakt door publicatie ervan op de gemeentelijke website (www.stadskanaal.nl).

Bezwaar maken

Indien u het met deze beschikking niet eens bent, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief een gemotiveerd bezwaarschrift indienen. Hoe u dat kunt doen, staat in de bijgevoegde folder.



Vragen

Als u nog vragen heeft, kunt u contact met de gemeente opnemen. U kunt de gemeente van maandag tot en met donderdag tussen 8:00 en 16:00 en op vrijdag tussen 8:00 en 12:00 telefonisch bereiken via het nummer 0599 631 631. Het emailadres is gemeente @stadskanaal.nl. Om u beter van dienst te kunnen zijn, verzoeken wij u het kenmerk bovenin deze brief te vermelden.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders


medewerker afdeling Dienstverlening



Bijlage I

Nr.	Datum	Beschrijving	Uitzonderingsgrond	Openbaarmaking
1.	27-06-2022	Raadsbesluit		Reeds openbaar
2.	10-06-2022	Raadsvoorstel	Art. 5.1 lid 2 sub e	Gedeeltelijk openbaar
3.	10-05-2022	Collegevoorstel verzoek verlenging bestuursovereenkomst COA-gemeente Stadskanaal inzake AZC Musselkanaal	Art. 5.1 lid 2 sub e	Gedeeltelijk openbaar
4.	16-03-2022	Aantekeningen overleg Coa en gemeente Stadskanaal	Art. 5.1 lid 2 sub e	Gedeeltelijk openbaar
5.	30-03-2022	Agendaoverleg Coa en gemeente Stadskanaal	Art. 5.1 lid 2 sub e	Gedeeltelijk openbaar
6.	24-03-2022	E-mail over overleg	Art. 5.1 lid 2 sub e	Gedeeltelijk openbaar
7.	30-03-2022	Agenda voor overleg		Openbaar
8.	1-03-2022	Memo procesplanning AZC	Art. 5.1 lid 2 sub e	Gedeeltelijk openbaar
9.	16-03-2022	Brief COA	Art. 5.1 lid 2 sub e	Gedeeltelijk openbaar
10.	30-03-2022	Brief COA	Art. 5.1 lid 2 sub e	Gedeeltelijk openbaar
11.	20-04-2022	E-mailwisseling medewerkers inclusief bijlage	Art. 5.1 lid 2 sub e	Gedeeltelijk openbaar
12.	12-04-2022	E-mailwisseling medewerkers	Art. 5.1 lid 2 sub e	Gedeeltelijk openbaar
13.	4-04-2022	Concept persbericht	Art. 5.1 lid 2 sub e	Gedeeltelijk openbaar
14.	30-03-2022	E-mail COA aan gemeente Stadskanaal	Art. 5.1 lid 2 sub e	Gedeeltelijk openbaar
15.	1-04-2024	E-mailwisseling medewerkers	Art. 5.1 lid 2 sub e	Gedeeltelijk openbaar
16.	3-03-2022	E-mailwisseling medewerkers	Art. 5.1 lid 2 sub e	Gedeeltelijk Openbaar
17.	16-03-2022	E-mailwisseling medewerkers	Art. 5.1 lid 2 sub e	Gedeeltelijk openbaar
18.	31-03-2022	E-mailwisseling medewerkers	Art. 5.1 lid 2 sub e	Gedeeltelijk openbaar
19.	29-03-2022	E-mailwisseling Coa en gemeente Stadskanaal met conceptbrief in bijlage	Art. 5.1 lid 2 sub e	Gedeeltelijk openbaar
20.	16-03-2022	E-mailwisseling medewerkers met bijlagen	Art. 5.1 lid 2 sub e	Gedeeltelijk openbaar
21.	18-08-2022	E-mailwisseling medewerkers met bijlage	Art. 5.1 lid 2 sub e	Gedeeltelijk openbaar
22.	7-07-2022	Brief COA	Art. 5.1 lid 2 sub e	Gedeeltelijk openbaar

23.	14-04-2022	Afsprakenlijst	Art. 5.1 lid 2 sub e	Gedeeltelijk openbaar
24.	17-05-2022	Brief aan COA	Art. 5.1 lid 2 sub e	Gedeeltelijk openbaar
25.	7-04-2022	Persbericht	Art. 5.1 lid 2 sub e	Gedeeltelijk openbaar
26.	31-03-2022	E-mailwisseling medewerkers	Art. 5.1 lid 2 sub e	Gedeeltelijk openbaar
27.	7-04-2022	E-mail Communicatie – verzending persbericht	Art. 5.1 lid 2 sub e	Gedeeltelijk openbaar
28.	7-04-2022	E-mail aan griffie	Art. 5.1 lid 2 sub e	Gedeeltelijk openbaar
29.	5-04-2022	Q&A COA Gemeente		Openbaar
30.	22-03-2022	E-mailwisseling medewerkers	Art. 5.1 lid 2 sub e	Gedeeltelijk openbaar
31.	24-03-2022	E-mailwisseling gemeente en COA	Art. 5.1 lid 2 sub e	Gedeeltelijk openbaar
32.	13-04-2022	E-mailwisseling gemeente en COA	Art. 5.1 lid 2 sub e	Gedeeltelijk openbaar
33.	5-04-2022	E-mailwisseling medewerkers	Art. 5.1 lid 2 sub e	Gedeeltelijk openbaar
34.	10-03-2022	E-mailwisseling medewerkers	Art. 5.1 lid 2 sub e	Gedeeltelijk openbaar
35.	23-03-2022	E-mailwisseling medewerkers	Art. 5.1 lid 2 sub e	Gedeeltelijk openbaar
36.	7-04-2022	E-mailwisseling medewerkers	Art. 5.1 lid 2 sub e	Gedeeltelijk openbaar
37.	5-04-2022	E-mailwisseling gemeente en COA	Art. 5.1 lid 2 sub e	Gedeeltelijk openbaar
38.	5-04-2022	E-mailwisseling gemeente en COA	Art. 5.1 lid 2 sub e	Gedeeltelijk openbaar
39.	5-04-2022	E-mailwisseling gemeente en COA	Art. 5.1 lid 2 sub e	Gedeeltelijk openbaar
40.	5-04-2022	E-mailwisseling gemeente en COA	Art. 5.1 lid 2 sub e	Gedeeltelijk openbaar
41.	6-04-2022	E-mailwisseling gemeente en COA	Art. 5.1 lid 2 sub e	Gedeeltelijk openbaar
42.	17-03-2022	E-mailwisseling medewerkers	Art. 5.1 lid 2 sub e	Gedeeltelijk openbaar
43.	24-03-2022	E-mailwisseling medewerkers	Art. 5.1 lid 2 sub e Art. 5.2 lid 1	Gedeeltelijk openbaar
44.	17-03-2022	E-mailwisseling medewerkers	Art. 5.1 lid 2 sub e Art. 5.2 lid 1	Gedeeltelijk openbaar
45.	16-03-2022	E-mailwisseling medewerkers	Art. 5.1 lid 2 sub e	Gedeeltelijk openbaar 9780996
46.	29-03-2022	E-mailwisseling gemeente en COA	Art. 5.1 lid 2 sub e	Gedeeltelijk openbaar
47.	29-03-2022	E-mailwisseling gemeente en COA	Art. 5.1 lid 2 sub e	Gedeeltelijk openbaar

48.	29-03-2022	E-mailwisseling gemeente, COA en Knop? Incl. bijlagen	Art. 5.1 lid 2 sub e	Gedeeltelijk openbaar
49.	18-08-2022	E-mailwisseling medewerkers	Art. 5.1 lid 2 sub e	Gedeeltelijk openbaar
50.		Routeplan duurzame samenwerking Stadskanaal en COA	Art. 5.1 lid 2 sub e	Gedeeltelijk openbaar
51.	23-03-2022	E-mailwisseling medewerkers	Art. 5.1 lid 2 sub e	Gedeeltelijk openbaar
52.	5-04-2022	E-mailwisseling gemeente en COA	Art. 5.1 lid 2 sub e	Gedeeltelijk openbaar
53.	22-03-2024	E-mailwisseling medewerkers	Art. 5.1 lid 2 sub e	Gedeeltelijk openbaar
54.	16-03-2022	E-mailwisseling medewerkers	Art. 5.1 lid 2 sub e	Gedeeltelijk openbaar
55.	28-03-2022	E-mailwisseling gemeente en COA incl. bijlage	Art. 5.1 lid 2 sub e	Gedeeltelijk openbaar
56.	14-04-2022	E-mailwisseling medewerkers incl. bijlagen	Art. 5.1 lid 2 sub e	Gedeeltelijk openbaar